

DOI: 10.51692/1994-3776_2021_2_72

УДК: 316

И.О. Федорова**ОСОБЕННОСТИ ИНТЕГРАЦИИ МОЛОДЫХ МИГРАНТОВ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ****I. Fedorova. Features of integration of young migrants in St. Petersburg**

Аннотация: В данной статье рассмотрены особенности интеграции мигрантов молодой возрастной категории в Санкт-Петербурге. Мы обосновали необходимость системной работы по реализации миграционной политики с упором на молодых мигрантов. В статье приводятся результаты экспертного интервью.

Ключевые слова: миграция; мигранты; молодежь; адаптация; интеграция.

Контактные данные: 191023, Санкт-Петербург, Садовая ул., д. 21; тел.: (812) 602-23-22, e-mail: iriska-hime@yandex.ru

Abstract: This article examines Features of integration of young migrants in St. Petersburg. We have justified the need for systematic work on the implementation of migration policy with a focus on young migrants. The article presents the results of an expert interview.

Key words: migration; migrants; youth; adaptation; integration.

Contact information: 191023, St. Petersburg, Sadovaya st., 21; tel.: (812)602-23-22, e-mail: iriska-hime@yandex.ru

Санкт-Петербург, являясь одним из крупнейших индустриальных городов России, обладает широкими возможностями для адаптации и интеграции мигрантов. На современном этапе развития в Санкт-Петербурге происходит процесс усложнения этнического состава благодаря увеличению миграционных потоков. Наряду с этим, в России сложилась острая демографическая ситуация, характеризующаяся тенденцией естественной убыли населения. Население России убывает с 1992 года. С 2006 года этот процесс затронул население трудоспособного возраста. По данным Центра демографии и экологии человека РАН, при сохранении существующей тенденции естественной убыли населения его численность к 2051 году достигнет 98 миллионов человек, а «при отсутствии миграционного прироста... экстраполяционные тренды рождаемости и смертности приводят даже к 80 миллионам человек» [1]. Расчеты показывают, что в период до 2026 года суммарная естественная убыль трудоспособного населения составит 18-19 миллионов человек.

В нашей статье мы хотели бы обратить особое внимание на такую важную возрастную категорию, как молодежь (граждане от 14 до 30 лет). В настоящее время выделяют следующие тенденции: во-первых, резкое сокращение в Российской Федерации численности молодежи в возрасте от 23 до 30 лет: с 35,2 млн человек (2012 год) до 25,6 млн человек (2025 год) почти на 10 млн человек (или на 27,3%) [2]. Во-вторых, проблемы и сложности процесса социализации молодежи, связанные с отсутствием идеологического единства социальных институтов, ростом информационной открытости и слабым внешним контролем за процессом социализации. И в-третьих, убыль молодежи в связи с миграцией в другие страны. Все перечисленные проблемы и необходимость их решения описаны в концепции молодежной политики Санкт-Петербурга.

Федорова Ирина Олеговна – младший научный сотрудник Центра маркетинга, консалтинга и экспертизы проектов, Институт фундаментальных и прикладных исследований ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».

I. Fedorova, junior researcher at the center for marketing, consulting and project expertise, Institute of fundamental and applied research in Saint-Petersburg State Economic University.

Принятие молодых мигрантов, нацеленных на интеграцию, может стать одним из возможных решений перечисленных проблем. Качественная миграция сможет восполнить дефицит рабочей силы в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также улучшить демографическую ситуацию и сыграть положительную роль в увеличении численности постоянного населения России. Однако миграция – явление неоднозначное. Она несет в себе не только возможности, но и отрицательные стороны, угрозы. Нацеленность на сезонный характер труда и проживания порождает комплекс проблем как для самих мигрантов, так и для принимающего общества. Для Санкт-Петербурга адаптация и интеграция мигрантов является важным условием обеспечения безопасности, социальной стабильности города и толерантности горожан.

В Санкт-Петербурге все возрастающее внимание уделяется политике гармонизации межэтнических отношений и проблеме адаптации мигрантов. В частности, на решение этих проблем были направлены действия программы «Толерантность», действовавшей по 2015 год, и выстраивание социальной политики в отношении мигрантов. Санкт-Петербург обладает широкими возможностями для адаптации мигрантов. Формируется соответствующая социальная инфраструктура. Созданы и активно работают более ста национальных обществ, негосударственных организаций, национально-культурных автономий и общин. На рисунке 1 представлены миграционные программы Санкт-Петербурга.

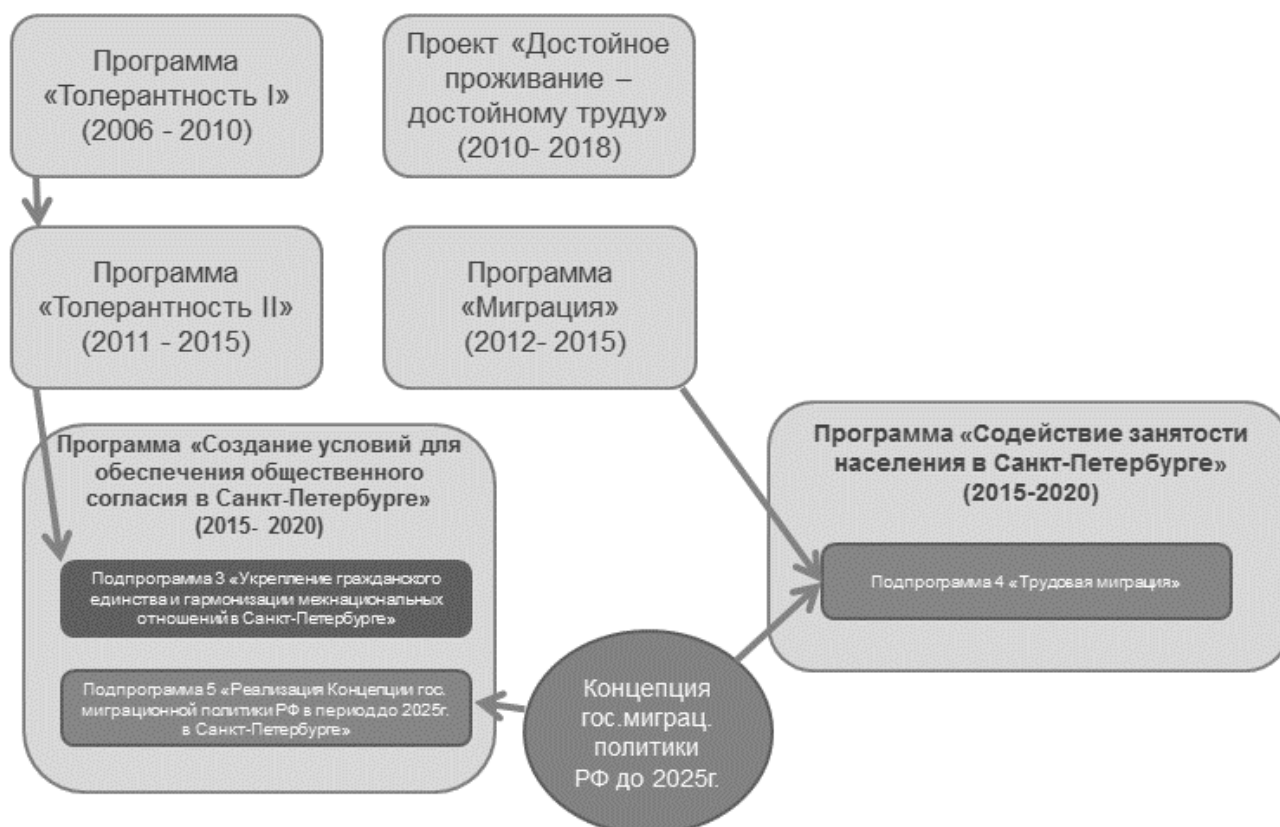


Рисунок 1. Миграционные программы Санкт-Петербурга.

Из отчета Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге в 2019 году в рамках реализации Подпрограммы 3 государственной программы Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452, в 2019 году Комитетом проведены следующие мероприятия:

1. в ДК им Горького состоялось 2 спектакля «Широка страна моя родная» с использованием сцен и сказок народов России, проживающих в Санкт-Петербурге. Мероприятие посетило более 3 500 человек;

2. семейный праздник для детей и школьников, посвященный казачьему обряду «Посаждение на коня» на территории Казачьего хутора «Приморский». В мероприятии приняли участие более 500 человек;

3. общегородское мероприятие, приуроченное к Дню России – Санкт-Петербургский фестиваль национальных кухонь в Приморском парке Победы на Крестовском острове. На Фестивале было представлено 15 национальных кухонь, мероприятие посетило более 15 000 человек;

4. молодежный форум «Санкт-Петербург – территория национального согласия» с участием 400 молодых активистов, представляющих высшие учебные заведения и национальные общественные организации Санкт-Петербурга;

5. этнокалендарь Санкт-Петербурга – 2020» - комплекс учебно-методических материалов, предназначенный для информирования детей и подростков о культуре, обычаях, традициях и языках представителей различных национальностей, проживающих в Санкт-Петербурге в количестве 3 101 комплект распространен в школах Санкт-Петербурга.

Тем не менее, миграционная политика России не делит мигрантов по возрасту и полу, между тем эффективная молодежная политика в сфере миграции способствовала бы эффективной адаптации молодых мигрантов в принимающее общество. В исследовании общей оценки миграционной ситуации в Санкт-Петербурге и установках по отношению к молодым мигрантам, проводимого Н.В.Соколовым и Л.С.Рехтиной [3], говорится об усталости населения от низкоквалифицированных мигрантов. Подавляющее большинство населения выступает против увеличения количества мигрантов в Санкт-Петербурге. В открытых ответах горожане указали, что в Санкт-Петербурге нужны квалифицированные специалисты с образованием не ниже среднего технического, а также специалисты в дефицитных областях.

Сложившаяся ситуация в принимающем обществе показывает необходимость создания привлекательных условий для приезда в город образованных, активных и нацеленных на интеграцию молодых людей (как внутренних, так и внешних мигрантов). Важным условием для адаптации и интеграции молодых мигрантов является создание условий для поиска работы, вовлечение молодых специалистов в различные сферы деятельности, направленные на решение социально-экономических задач. В Санкт-Петербурге для выполнения данных условий существует Программа «Содействие занятости населения в Санкт-Петербурге» и подпрограмма 4 «Трудовая миграция». Цели программы – снижение доли неквалифицированных внешних мигрантов и привлечение в город внутренних мигрантов, внедрение механизма организованного набора внешних мигрантов. Общий объем финансирования подпрограммы в 2015-2020 годах составляет 418720,7 тыс. рублей. Однако, конкретные мероприятия для достижения целей программы отсутствуют в ее описании.

В настоящее время адаптация и интеграция молодых мигрантов осуществляется стихийно, в городе нет единого механизма для помощи молодым мигрантам в адаптации. Бесплатные курсы изучения русского языка для мигрантов в данный момент закрыты. Молодые мигранты в политике Санкт-Петербурга не являются в фокусе внимания. На наш взгляд, системная работа по реализации миграционной политики с упором на молодых мигрантов могла бы дать ощутимо положительный результат в отношении интеграции мигрантов.

Для всестороннего изучения вопроса мы провели экспертный опрос (N=10). Мы пообщались с экспертами из государственных структур по миграции, из бизнеса, из научной сферы по работе с мигрантами, а также с представителями общественных организаций, оказывающих помощь мигрантам.

Экспертный опрос подтвердил, что в отличие от стран, где накоплен большой опыт работы в сфере миграции и где миграционная политика выстраивалась десятилетиями, Российская Федерация относительно недавно стала страной, принимающей мигрантов. Помимо нехватки опыта в сфере интеграции и миграционной политики в целом, миграция в Россию носит уникальный характер: основной поток составляют люди, жившие в одной системе (СССР), или их потомки. Отсутствие четкого подхода в сфере принятия мигрантов препятствует выработке стратегии по адаптации мигрантов – прежде всего, это касается отношения к мигрантам, к их семьям. В настоящее время мы находимся на этапе разработки такой стратегии, в частности, предпринимаются шаги по либерализации миграционной политики для укрепления взаимодействия России и стран СНГ.

Эксперты отмечают ситуативный характер миграционной политики России и ее прямую зависимость от внешней политики, позиционирования России на внешней арене. Постоянные изменения в миграционном законодательстве большинство экспертов отнесли к негативной стороне политики. Принятие Концепции миграционной политики, а затем ее изменение, эксперты считают важным шагом, однако требующим четких разъяснений на уровне постановки задач. Документ пока существует только в слишком общем виде, что мешает выработке четких шагов по реализации политики на уровне регионов. Также эксперты отмечали появившийся тренд на ужесточение наказаний: как работодателей, так и мигрантов.

Одним из знаковых изменений эксперты считают переход с системы квот на патенты для мигрантов. Эксперты из числа госорганов и научной сферы единогласно считают, что система квот была несовершенной, достаточно проблемной и трудоемкой. Ранее по патентам мигранты могли работать только у физических лиц. Новая же система патентов значительно упрощает нахождение мигранта в России. При этом сохранена квота на временное проживание (разрешение). Мигрант может работать в России по патенту, но после полугода работы он должен будет выехать, потому что время нахождения иностранца на территории нашего государства ограничено половиной года. Данные квоты выдаются в начале года, расходятся за первые два дня, при этом людей, которые не хотят выезжать, гораздо больше. Со слов экспертов, среди законодателей сейчас идет разговор об упразднении этой квоты.

Что касается эффективности миграционной политики России, то наши эксперты считают ее достаточно слабой. Причем эксперты из сферы бизнеса называли ее неэффективной вовсе. Рассмотрим системно причины данного вывода. Инициатива миграционной политики происходит в настоящее время от законодателей и от МВД. «Нельзя отдать в Минобороны развитие балета» - такое сравнение привел нам один из экспертов. Соответственно, решение вопросов различного уровня так или иначе ограничивается спецификой и компетенцией деятельности данных органов. Однако, многие вопросы стоят за рамками прямых компетенций этих органов, для их решения нужны многоуровневые инструменты, более плотный контакт с работодателем, некоммерческими организациями (НКО). В данном случае именно НКО общаются с рабочими, но они редко находят поддержку у власти, в том числе материальную, поэтому от них почти не исходит инициатив. Следующей причиной является отсутствие учета интересов мигрантов. Текущая политика учитывает интересы тех, кто рождает спрос на этих мигрантов (в основном трудовых). Общая миграция не является столь острой проблемой, как проблема трудовой миграции. Старение населения, в особенности Санкт-Петербурга, несет ряд экономических проблем, решение которых оправдывает приезд и работу мигрантов. Мигранты приезжают сюда на заработки, желая достичь своих финансовых целей, и разными способами получают возможности официально легализоваться. По мнению нескольких экспертов, то, что сейчас делается для работодателей, вынуждает многих из них уходить в теневой сектор. Многие работодатели отказываются от найма мигрантов, так как экономически и юридически это стало нецелесообразно. Мигранту чаще всего проще и дешевле скрываться, чем официально

трудоустроиться. Эксперты также указали на то, что в городе по-прежнему много различных коррупционных схем, в которые вовлечены мигранты, и которые никак не способствуют развитию адаптации и интеграции мигрантов.

Регионы не имеют рычагов влияния на миграционную политику в целом. Как регион, Санкт-Петербург и его Комитет по миграционной политике, могут лишь создавать условия, к примеру, для адаптации иностранных граждан в Санкт-Петербурге, для их просвещения, информирования, решения острых вопросов, а также выполнять работу в части межнациональных отношений. Вся остальная и основная работа по миграции лежит на плечах МВД.

Сейчас на государственном уровне официально закрыты программы, нацеленные на разрешение миграционных проблем мигрантов и принимающего населения (например, программа Толерантность). По словам экспертов, Программа была реализована с некоторыми недочетами на местах, при ее реализации не учитывалась совокупность всех факторов. Необходимо взять под особый контроль исполнение подобных программ.

Миграция из стран СНГ, с которыми установлен безвизовый режим для въезда на территорию России и нахождения на ней до 90 суток (Украина, Белоруссия, Молдова, Армения, Узбекистан, Таджикистан, Киргизия, Казахстан), по-прежнему происходит бесконтрольно. Из-за отсутствия «фильтра», бесконтрольность миграционного потока несет в себе множество негативных последствий, таких как маргинализация мигрантов. Со слов экспертов, введение визового режима позволило бы взять под контроль процесс миграции, качество миграции, а также адаптацию мигрантов.

Безусловно, всё это также влияет и на миграцию мигрантов из числа молодежи. Отсутствие специальных программ, привлекательных условий не способствует привлечению молодых талантливых специалистов.

На данный момент в России в целом и в Санкт-Петербурге в частности не существует конкретных процедур по интеграции мигрантов. Нерегулируемый миграционный поток порождает рост агентов-посредников, берущих на себя заботы о приезжающих мигрантах. По мнению экспертов, посредничество является распространенной практикой в городе. Однако фирмы и отдельные личности, оказывающие такие услуги, заинтересованы в росте собственной прибыли, а не в интеграции мигрантов и в их успешном вхождении в принимающее общество. Как правило, фирмы решают юридические вопросы мигрантов, проблемы с трудоустройством и жильем – причем в большинстве случаев за высокую стоимость своих услуг, за качество которых никто не несет ответственности. Диаспоры, в огромном количестве представленные в Санкт-Петербурге, не всегда являются эффективным рычагом взаимодействия мигрантов и местного общества. Так, со слов экспертов, далеко не все диаспоры являются влиятельными, у мигрантов отсутствует доверие к ним в связи с неэффективностью их деятельности.

Если же говорить об интеграции и об институтах, то в данном случае государственные институты, призванные помогать в этом, работают неэффективно. В городе празднуются национальные праздники есть, активно работает «Дом национальностей», также работают программы по этническому многообразию. Однако все это не затрагивает проблему интеграции мигрантов. Эксперты отмечают, что сейчас интеграция происходит снизу, а не сверху. К примеру, в смешанных бригадах, где работают представители разных национальностей, интеграция происходит быстрее. Безусловно, если, находясь на полностью легальном положении в России, мигрант захочет интегрироваться, он сможет это сделать самостоятельно. В качестве примера можно привести то, что государственные органы успешно ведут работу по борьбе с преступлениями на национальной почве (к примеру, как это было с движением скинхэдов), создавая безопасную среду для мигрантов. Однако основной помехой интеграции является распространенность среди мигрантов полунелегального положения (по мнению одного из экспертов, их число достигает до 90%).

Что значит полулегальное положение: это отсутствие одного или нескольких необходимых документов, к примеру, просроченный патент, либо отсутствие справки, либо купленные экзамены. Это формирует серое положение, мешающее интеграции мигранта в общество.

Эксперты указали на еще один аспект интеграции, оказывающий на нее влияние: это сложность российских законов. Согласно одному из упомянутых экспертом исследований, российские законы по миграции по сложности сравнимы с произведениями Канта. Это создает большие помехи на пути интеграции и открывает простор для деятельности разнообразных посредников. Для адаптации нужно обязательное выполнение двух условий: легальное положение мигранта и его условное довольство, в противовес недовольству.

В условиях отсутствия единого координационного проекта в области содействия интеграции мигрантов существует множество препятствий на пути процессов вхождения в новую среду и новое общество. Барьерами в адаптации мигрантов также выступают такие факторы, как недоверие мигрантов к диаспорам и государству, негативное отношение правоохранительных органов, сохраняющийся национализм в обществе, подпитываемый средствами массовой информации, а также отсутствие информированности мигрантов о своих правах и обязанностях. Кроме того, существенным барьером является незнание или плохое знание русского языка. Такие барьеры ведут к негативным последствиям, в частности, формированию стратегий сегрегации мигрантов (временных трудовых мигрантов) и их маргинализации. Эти стратегии не несут в себе положительных аспектов для принимающего общества, Санкт-Петербург заинтересован в интеграции мигрантов в городскую среду. Безусловно, стратегия интеграции мигрантов зависит от группы факторов, характеризующих мигранта: экономических, социальных, психологических, образовательных, но к ним необходимо также добавить характеристику среды, в которую попадают мигранты, которая также имеет сильное влияние на стратегию интеграции.

Таким образом, в данной статье мы обосновали необходимость системной работы по реализации миграционной политики с упором на молодых мигрантов. Реализация данной политики могла бы дать ощутимо положительный результат в отношении интеграции мигрантов.

Литература

1. Зайончковская Ж.А. Иммиграция: альтернативы нет // Демос-Weekly. 2007 // URL: <http://demoscope.ru/weekly/2007/0277/analit01.php> (дата обращения: 08.10.2019).
2. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 4 июня 2014 г. N 452 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы» // URL: <https://kmp.gov.spb.ru/gosudarstvennaya-programma-sankt-peterburgasozdanie-uslovij-dlya-obesp/> (дата обращения: 08.10.2019).
3. Международная миграция в Санкт-Петербурге: миграционная политика и общественное мнение: коллективная монография / под. ред. О.И.Бородкиной, Н.В. Соколова, А.В. Тавровского. – СПб.: Скифия-принт, 2017.
4. Особенности процесса интеграции молодых мигрантов и иммигрантов в российское общество и реализации молодежной политики в многонациональных государствах Европы, СНГ, Китая и Индии (итоги Всероссийского социологического исследования): монография / Т.К. Ростовская, М.В. Виноградова, Г.Ю. Никипорец-Такигава. — Москва : РУСАЙНС, 2018.
5. Махмудова М.М. О современном состоянии миграционных процессов в российской экономике // Экономика и предпринимательство. 2015. №2. С. 96-98.